****

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**КУСИНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**Челябинской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№

 **г. Куса**

Об утверждении Порядка формирования перечня

налоговых расходов и оценки налоговых расходов

Кусинского городского поселения

 В соответствии со ст. 174.3 Бюджетного кодекса РФ, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019г. №796 "Об общих требованиях и оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" администрация Кусинского городского поселения ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.  Утвердить прилагаемый Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Кусинского городского поселения согласно (Приложение 1).

2. Опубликовать  настоящее  постановление на официальном сайте Кусинского городского поселения.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента опубликования на официальном сайте Кусинского городского поселения.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления  оставляю за собой.

Глава Кусинского городского поселения Васенев В.Г.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

к Постановлению администрации

Кусинского городского поселения

 от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_г. № \_\_\_\_

**Порядок**
**формирования перечня налоговых расходов**
**и оценки налоговых расходов**
**Кусинского городского поселения**

I. Общие положения

1.1 Настоящий Порядок определяет правила формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Кусинского городского поселения.

1.2 В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

куратор налоговых расходов - ответственный исполнитель муниципальной программы Кусинского городского поселения, орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Кусинского городского поселения (ее структурных элементов) и (или) целей социально-экономического развития Кусинского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам Кусинского городского поселения;

оценка налоговых расходов - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов;

оценка объемов налоговых расходов - определение объемов выпадающих доходов бюджета Кусинского городского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;

социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предоставляемые отдельным социально незащищенным группам населения, социально ориентированным некоммерческим организациям, а также организациям, целью деятельности которых является поддержка населения;

технические (финансовые) налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предоставляемые в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Кусинского городского поселения;

стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предоставляемые организациям и индивидуальным предпринимателям с целью привлечения инвестиций и расширения экономического потенциала Кусинского городского поселения (включая создание новых рабочих мест, улучшение условий труда);

нормативные характеристики налоговых расходов - сведения о положениях муниципальных нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно приложению к настоящему Порядку;

целевые характеристики налогового расхода - цели предоставления, показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к настоящему Порядку;

фискальные характеристики налоговых расходов - сведения о объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот о об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Кусинского городского поселения, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к настоящему Порядку;

перечень налоговых расходов - свод (перечень) налоговых расходов в разрезе муниципальных программ Кусинского городского поселения, их структурных элементов, а также направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы Кусинского городского поселения, кураторов налоговых расходов, либо в разрезе кураторов налоговых расходов (в отношении нераспределенных налоговых расходов), содержащий указания на обусловливающие соответствующие налоговые расходы положения (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) федеральных законов, иных нормативных правовых актов и международных договоров и сроки действия таких положений;

реестр налоговых расходов - совокупность данных о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налоговых расходов, предусмотренных перечнем налоговых расходов;

паспорт налогового расхода - совокупность данных о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода.

1.3 Отнесение налоговых расходов к муниципальным программам осуществляется исходя из целей муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития Кусинского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам.

1.4 В целях оценки налоговых расходов финансовый отдел Администрации Кусинского городского поселения:

а)формирует перечень налоговых расходов;

б)ведет реестр налоговых расходов;

в)формирует оценку фактического объема налогового расхода за отчетный финансовый год, оценку объема налогового расхода на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

г)осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов.

1.5 В целях оценки налоговых расходов главные администраторы доходов бюджета Кусинского городского поселения формируют и представляют в финансовый отдел администрации поселения в отношении каждого налогового расхода данные о значениях фискальных характеристик соответствующего налогового расхода за год, предшествующий отчетному финансовому году, а также за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году.

1.6 В целях оценки налоговых расходов кураторы налоговых расходов:

а) формируют паспорта налоговых расходов, содержащие информацию по перечню согласно приложению к настоящему Порядку;

б) осуществляют оценку эффективности каждого курируемого налогового расхода и направляют результаты такой оценки в финансовый отдел администрации поселения.

II. Порядок формирования перечня налоговых расходов

2.1 Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается Финансовым отделом до 25 марта и направляется на согласование кураторам налоговых расходов.

2.2 Кураторы налоговых расходов до 10 апреля рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономического развития Кусинского городского поселения, не относящимися к муниципальным программам.

 Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов направляются в Финансовый отдел.

 В случае если указанные замечания и предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направляются в Финансовый отдел в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

 В случае если эти замечания и предложения не направлены в Финансовый отдел в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

 В случае если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономического развития Кусинского городского поселения, не относящимися к муниципальным программам, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

 Согласование проекта перечня налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) случаев изменения полномочий кураторов налоговых расходов.

 При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов Финансовый отдел обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими кураторами налоговых расходов до 30 апреля.

2.3 Перечень налоговых расходов в соответствии с решениями согласительных совещаний считается сформированным и подлежит размещению в сети Интернет на официальном сайте администрации Кусинского городского поселения.

2.4 В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень
муниципальных программ, структурные элементы муниципальных программ, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в Финансовый отдел соответствующую информацию для уточнения перечня налоговых расходов.

2.5 Перечень налоговых расходов с внесенными в него изменениями формируется до 1 октября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках формирования проекта бюджета Кусинского городского поселения на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках рассмотрения и утверждения проекта бюджета Кусинского городского поселения на очередной финансовый год и плановый период).

III. Порядок оценки налоговых расходов

3.1 В целях оценки налоговых расходов кураторы налоговых расходов формируют перечень показателей для проведения оценки налоговых расходов согласно приложению к настоящему Порядку, осуществляют оценку эффективности налоговых расходов и направляют результаты оценки для обобщения в Финансовый отдел.

3.2 Методика оценки эффективности налоговых расходов разрабатывается куратором налоговых расходов и утверждается муниципальным нормативным правовым актом.

3.3 В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов:

а) Финансовый отдел до 1 февраля направляет в Межрайонную ИФНС России № 21 по Челябинской области сведения о категориях плательщиков, с указанием обусловливающих соответствующие налоговые расходы муниципальных нормативных правовых актов, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации, предусмотренной приложением к настоящему Порядку;

б) Межрайонная ИФНС России № 21 по Челябинской области направляет до 1 апреля в Финансовый отдел сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

* сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;
* сведения о суммах выпадающих доходов бюджета Кусинского городского поселения по каждому налоговому расходу.

3.4 Информация Межрайонной ИФНС России № 21 по Челябинской области,
представленная к 1 апреля в Финансовый отдел , направляется в 5-дневный срок кураторам налоговых расходов для проведения оценки эффективности налоговых расходов.

 Кураторы налоговых расходов в соответствии общими требованиями,
утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», и методиками оценки эффективности налоговых расходов осуществляют оценку эффективности налоговых расходов.

3.5 Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами
налоговых расходов и включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов;

б) оценку результативности налоговых расходов.

3.6 Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

* соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития Кусинского городского поселения, не относящимся к муниципальным программам;
* востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

3.7 В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 3.6 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в Финансовый отдел предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.8 В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития Кусинского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития Кусинского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между
значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.9 Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

3.10 В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития, не относящихся к муниципальным программам, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

3.11 Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета
Кусинского городского поселения в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития Кусинского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей государственной программы и (или) целей социально-экономического развития, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета Кусинского городского поселения для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития Кусинского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Кусинского городского поселения;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы;

г) оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов (в отношении стимулирующих налоговых расходов).

3.12 Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов.

В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом по указанной категории плательщиков.

3.13 Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (Е) по следующей формуле:

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до ш;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Кусинского городского поселения j-м плательщиком в i-м году.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет Кусинского городского поселения, оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов;

Boj - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Кусинского городского поселения j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета Кусинского городского поселения в i-м году по отношению к показателям базового года.

Номинальный темп прироста доходов в текущем году, очередном году и плановом периоде определяется исходя из целевого уровня инфляции, определяемого Центральным банком Российской Федерации на среднесрочную перспективу (4 процента).

г - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований, определяемая в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796.

3.14 Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Кусинского городского поселения j-м плательщиком в базовом году (Boj), рассчитывается по формуле:

BOj = NOj + LOj,

где:

NOj - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Кусинского городского поселения j-м плательщиком в базовом году;

LOj - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

3.15 По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор налогового расхода формулирует выводы:

о достижении целевых характеристик налогового расхода;

вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития Кусинского городского поселения не относящихся к муниципальным программам;

о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета Кусинского городского поселения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития Кусинского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам.

3.16 По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов куратор налогового расхода формирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

Паспорта налоговых расходов, результаты оценки эффективности налоговых расходов, рекомендации по результатам указанной оценки направляются кураторами налоговых расходов в Финансовый отдел ежегодно, до 1 октября текущего финансового года для обобщения.

3.17 Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при
формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Кусинского городского поселения, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

 Приложение к Порядку

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ**

 **НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ**

|  |  |
| --- | --- |
| Предоставляемая информация | Источник данных |
| I. Нормативные характеристики налоговых расходов |
| 1. Муниципальные нормативно-правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Кураторы налоговых расходов |
| 2. Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные муниципальными нормативно-правовыми актами | Кураторы налоговых расходов |
| 3. Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными нормативно-правовыми актами | Кураторы налоговых расходов |
| 4. Даты вступления в силу положений муниципальных нормативно-правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Кураторы налоговых расходов |
| 5. Даты начала действия, предоставленного муниципальными нормативно-правовыми актами права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Кураторы налоговых расходов |
| 6. Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных муниципальными нормативно-правовыми актами | Кураторы налоговых расходов |
| 7. Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная муниципальными нормативно-правовыми актами | Кураторы налоговых расходов |
| II. Целевые характеристики налоговых расходов |
| 8. Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | Кураторы налоговых расходов |
| 9. Целевая категория налогового расхода | Кураторы налоговых расходов |
| 10. Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных муниципальными нормативно-правовыми актами | Кураторы налоговых расходов |
| 11. Наименование налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными нормативно-правовыми актами | Кураторы налоговых расходов |
| 12. Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющих особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками | Кураторы налоговых расходов |
| 13. Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Кураторы налоговых расходов |
| 14. Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики Кусинского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | Кураторы налоговых расходов |
| 15. Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности)  | Кураторы налоговых расходов |
| III. Фискальные характеристики налогового расхода |
| 16. Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей) | Межрайонная ИФНС России №21 по Челябинской области |
| 17. Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год , очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | Кураторы налоговых расходов |
| 18. Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц), установленными муниципальными нормативно-правовыми актами  | Межрайонная ИФНС России №21 по Челябинской области |
| 19. Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет Кусинского муниципального района плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными нормативно-правовыми актами (тыс. рублей) | Межрайонная ИФНС России №21 по Челябинской области |
| 20. Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет Кусинского городского поселения плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) | Межрайонная ИФНС России №21 по Челябинской области |