



**АДМИНИСТРАЦИЯ
КУСИНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
Челябинской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Куса

от 25.02.2021 г. № 10

Об утверждении программы
«Транспортное обслуживание населения
Кусинского городского поселения
на 2021г.-2023г.»

Руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации, в соответствии с Уставом Кусинского городского поселения администрация Кусинского городского поселения постановляет:

1. Утвердить программу «Транспортное обслуживание населения Кусинского городского поселения на 2021 – 2023 гг.» (приложение).
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.
- 3.Общему отделу Администрации Кусинского городского поселения опубликовать настоящее постановление на официальном сайте Кусинского городского поселения.
4. Организацию исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Кусинского городского поселения



А.В. Чистяков

Приложение
К постановлению Администрации
Кусинского городского поселения
От 25.02.2021 г. №10

**Программа «Транспортное обслуживание
населения Кусинского городского поселения на
2021 -2023 г.»**

2021 г.

ПАСПОРТ
Программы «Транспортное обслуживание населения Кусинского городского поселения на 2021 – 2023 г.г.»

Наименование Программы	Программа «Транспортное обслуживание населения Кусинского городского поселения на 2021-2023г.г.».
Дата принятия решения о разработке Программы	Постановление Главы Кусинского городского поселения от 25.02.21 г. №10
Муниципальный заказчик	Администрация Кусинского городского поселения
Координатор Программы	Заместитель главы Кусинского городского поселения
Разработчики программы	Специалисты Администрации Кусинского городского поселения
Цели Программы	Целью программы по развитию пассажирского транспорта в г. Кусе является формирование устойчиво развивающейся, эффективно и надежно функционирующей, экологически ориентированной системы пассажирских перевозок, обеспечивающей удовлетворение потребностей всех слоев населения, особенно включая малообеспеченных и лиц пенсионного возраста.
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> - формирование муниципального заказа по организации пассажирских перевозок; - установление требований, предъявляемых к юридическим и физическим лицам, осуществляющим транспортное обслуживание населения города, а также прав и обязанностей жителей города, пользующихся услугами пассажирского транспорта; - обеспечение безопасности пассажирских перевозок; - обеспечение нормального функционирования рынка транспортных услуг; - защита интересов и прав потребителей транспортных услуг; - соблюдение экологических норм эксплуатации пассажирского подвижного состава; - закупка транспорта для осуществления транспортных услуг; - совершенствование системы диспетчерского контроля при организации работы пассажирского транспорта на маршрутах. - определение правовых и экономических основ организации пассажирских перевозок в г. Кусе;
Сроки реализации Программы	2021-2023 годы, с проведением ежегодного анализа выполнения программных мероприятий.
Финансовое обеспечение Программы	Финансирование из местного бюджета Кусинского городского поселения.
Объемы и источники финансирования	Общий объем финансирования программы. в 2021 году - в том числе: Б.П.- 1500,00 тыс. руб. в 2022 году - в том числе:

Б.П.- бюджет поселения.	Б.П. – 1500,00 тыс. руб. в 2023 году - в том числе: Б.П. – 1700,00 тыс. руб.
Основные индикативные показатели	- Обеспечение пассажирскими перевозками всех слоев населения, особенно малообеспеченных и лиц пенсионного возраста. - Обеспечение безопасных пассажирских перевозок;
Система организации контроля за исполнением Программы	Контроль по выполнению мероприятий Программы осуществляется заместителем Главы Кусинского городского поселения; Советом депутатов Кусинского городского поселения

Программа «Транспортное обслуживание населения Кусинского городского поселения на 2021-2023г.»

1. Введение

Городская Программа «Транспортное обслуживание населения Кусинского городского поселения на 2021 - 2023гг.» (далее - Программа) является организационной основой осуществления пассажирских перевозок в г. Кусе, определяет стратегию развития городского пассажирского транспорта и меры по ее реализации. Программа имеет дальнейшее развитие в положениях и других документах, регламентирующих организацию пассажирских перевозок на городских маршрутах.

Финансирование Программы осуществляется за счет средств городского бюджета и иных источников.

Администрация г Кусы обеспечивает контроль за финансированием и целевым использованием бюджетных средств.

Основными исполнителями Программы являются администрации г.Кусы и пассажирское предприятие ООО "Кусинское АТП".

2. Основные понятия и направления в организации пассажирских перевозок

В тексте Программы используются основные понятия в организации пассажирских перевозок:

- автобус - автотранспортное средство с числом мест более двадцати, предназначенное для перевозки пассажиров;
- микроавтобус - автотранспортное средство с количеством мест от двенадцати и более, осуществляющее перевозки пассажиров;

- городской пассажирский транспорт общего пользования - городской транспорт, осуществляющий перевозку пассажиров на основании муниципального заказа по единым условиям перевозок, в том числе по единым тарифам за проезд;

- муниципальный заказ - перевозки транспортом общего пользования, организованные по инициативе администрации г. Кусы на основе договора с предприятиями пассажирского транспорта. Муниципальный заказ обеспечивает перевозки на социальных маршрутах по тарифам, утвержденным Кусинским городским Собранием депутатов (далее - Собранием депутатов) с предоставлением всех льгот на проезд, установленных законодательством;

- тариф - установленная Собранием депутатов по предложению администрации города Кусы величина оплаты за перевозку пассажира и багажа в пределах одной поездки не далее, чем от одного конечного остановочного пункта маршрута до другого конечного остановочного пункта маршрута;

- городские пассажирские перевозки - доставка пассажиров по маршруту в пределах черты города и пригорода из пункта отправления в пункт назначения с использованием транспортных средств на основании договора перевозки, предусмотренного гражданским законодательством Российской Федерации.

По режиму пассажирские перевозки подразделяются на:

- регулярные - осуществляемые по расписанию с определенной периодичностью по установленному маршруту с посадкой и высадкой пассажиров на предусмотренных маршрутом остановках;

- дополнительные - осуществляемые в ограниченные периоды суток - "часы пик";

- сезонные - организуемые в период функционирования зон отдыха, весенне-летнего периода;

- разовые - осуществляемые по маршруту, согласованному с заказчиком на договорной основе, с посадкой и высадкой пассажиров на предусмотренных маршрутом остановках;

- временные - вводимые при возникновении непредвиденных ситуаций на дорожной сети (закрытии для движения ее отдельных участков).

Регулярные, дополнительные и сезонные перевозки являются организованными перевозками.

- организатор пассажирских перевозок - администрация г. Кусы, осуществляющее организацию, контроль и регулирование перевозок пассажиров;

- пассажир - физическое лицо, заключившее договор с перевозчиком по перевозке на пассажирском транспорте. Пассажирами признаются все физические лица, вошедшие внутрь салона пассажирского транспорта;

- заказчик - орган местного самоуправления - Администрация г. Кусы, заключивший с перевозчиком договор (контракт) на транспортное обслуживание населения;

- перевозчик - юридическое лицо независимо от организационно - правовой формы или индивидуальный предприниматель, которые осуществляют или намерены осуществлять регулярные перевозки пассажиров транспортом на территории г. Кусы, имеющие в своем владении пассажирский транспорт, заключившие договор (контракт) на непосредственное осуществление этих перевозок на маршрутах, при обязательном наличии лицензии по расписаниям, утвержденным заказчиком (за исключением маршрутного такси);

- маршрут - установленный порядок следования транспортного средства между начальным и конечным пунктами по утвержденному расписанию;

- маршруты общего пользования (социальные) - маршруты, обслуживаемые перевозчиком в соответствии с муниципальным заказом с использованием тарифов, утвержденных Собранием депутатов, с учетом льгот, предусмотренных законодательством;

- коммерческие маршруты - маршруты, обслуживаемые перевозчиком на коммерческой основе с использованием тарифов, утвержденных Собранием депутатов, с учетом льгот, предусмотренных законодательством.

3. Экономические основы организации работы муниципального транспорта

3.1 Принципы организации экономической деятельности пассажирского транспорта

Финансово-экономическая деятельность городского пассажирского транспорта осуществляется в соответствии с действующим законодательством и основывается на принципах сочетания регулирования со стороны органов местного самоуправления и рыночных отношений.

Транспортные услуги пассажирам автобусов, при перевозках по муниципальному заказу и на коммерческой основе, оказываются по регулируемым тарифам.

3.2 Тарифная политика на пассажирском транспорте

Тарифная политика на пассажирском транспорте в г.Кусы основана на принципах:

- доступности услуг для малообеспеченных групп населения;

- устойчивого функционирования пассажирского транспорта общего пользования.

3.3 Регулирование тарифов и цен

Тарифы на городские и пригородные перевозки по муниципальному заказу утверждаются городским Собранием депутатов и администрацией города Кусы по предложению перевозчика.

Тарифы на разовые перевозки пассажиров по заказам юридических и физических лиц устанавливаются на договорной основе.

3.4 Пересмотр тарифов на пассажирском транспорте

Пересмотр тарифов производится при условии, когда доходы от перевозок не обеспечивают устойчивую работу пассажирского транспорта вследствие роста цен или по иным причинам.

Не допускается пересмотр тарифов и размера выплат из бюджета города, приводящий к убыточной деятельности перевозчика.

Перевозчики, осуществляющие пассажирские перевозки по муниципальному заказу, имеют право вносить через администрацию г. Кусы в городской Собранием депутатов предложения об установлении, изменении тарифов и форм оплаты пассажирами проезда.

3.5 Формирование и финансирование муниципального заказа на пассажирские перевозки

1. Муниципальным заказом обеспечиваются перевозки, нерентабельность которых обусловлена небольшой интенсивностью пассажиропотоков, правом отдельных категорий пассажиров на проезд по льготным тарифам или бесплатно по решениям органов местного самоуправления - в полном объеме, по федеральному и региональному законодательству - в пределах средств, перечисляемых на реализацию этих законов из соответствующего бюджета.

Объем муниципального заказа определяется размером финансовых ресурсов, запланированных в бюджете г. Кусы, формируется администрацией г. Кусы и утверждается Собранием депутатов при утверждении бюджета города.

2. Стоимость муниципального заказа на обслуживание нерентабельных маршрутов рассчитывается как разница между стоимостью работы перевозчика и нормативом доходов от реализации всех видов проездных документов. Норматив доходов от реализации проездных документов устанавливается по результату обследования пассажирских потоков расчетным путем или на основе ранее выполненных перевозок на городских и пригородных маршрутах по муниципальному заказу, и утверждается Собранием депутатов по предложению администрации г. Кусы.

3.6 Оплата услуг перевозчика пассажиров по муниципальному заказу

1. Оплата работ по организации, обеспечению и выполнению перевозок по муниципальному заказу осуществляется заказчиком в соответствии с условиями, определенными в договоре (контракте), заключаемом между заказчиком и перевозчиком при утверждении муниципального заказа. В договоре указываются условия выполнения каждого вида заказа, контроля графика движения, страхования пассажиров, контроля по соблюдению правил перевозок и сбора выручки, сроки отчетности перевозчика, получения дотации, оплаты услуг и другие условия договора.

2. Заказчик перевозок обеспечивает своевременное и полное получение другой стороной договора средств на осуществление деятельности по организации перевозок. Основой определения стоимости работы перевозчика является расчетный тариф на транспортные

работы. При определении расчетного тарифа на транспортные работы учитываются экономически обоснованные затраты, отражающие условия эксплуатации и необходимость обеспечения финансовой устойчивости предприятий пассажирского транспорта.

3.7 Перевозка пассажиров, пользующихся правом на льготный проезд

1. Обеспечение прав отдельных категорий населения на пассажирские перевозки по льготным тарифам или бесплатно осуществляется органами государственной власти и местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством, в пределах своей компетенции посредством предоставления льгот, с последующей компенсацией перевозчикам выпадающих доходов.

2. Городское Собранием депутатов по представлению администрации г. Кусы или по собственной инициативе может своим решением предоставлять отдельным категориям населения право проезда по льготным тарифам или бесплатно на транспорте общего пользования при условии компенсации перевозчикам выпадающих доходов.

4. Компетенция органов местного самоуправления

4.1 г. Кусы в сфере развития и организации работы городского транспорта

К ведению органов местного самоуправления относится организация бесперебойной работы муниципального пассажирского транспорта.

4.2 Компетенция Собрания депутатов Кусинского городского поселения.

- в пределах своей компетенции принимает нормативные правовые акты города, регулирующие общественные отношения в сфере пассажирских перевозок в г. Кусе;
- утверждает объем муниципального заказа по предложению администрации г. Кусы;
- утверждает тарифы на городские перевозки по муниципальному заказу.

4.3 Компетенция администрации г. Кусы

Администрация г. Кусы по организации пассажирских перевозок на территории г. Кусы:

- организует пассажирские перевозки населения в пределах города ;
- осуществляет контроль за исполнением принятых в пределах своих полномочий решений по организации пассажирских перевозок;
- следит за деятельностью транспортных предприятий, осуществляющих пассажирские перевозки;
- организует и проводит конкурсы по привлечению транспортных средств к осуществлению пассажирских перевозок;

- осуществляет контроль за безопасным состоянием действующих и вновь открываемых маршрутов;
- утверждает расписание движения транспортных средств по регулярным маршрутам;
- компенсирует убытки перевозчикам, выполняющим муниципальный заказ, образующиеся при перевозке пассажиров, имеющих право на бесплатный проезд по решениям органов местного самоуправления - в полном объеме, по федеральному и региональному законодательству - в пределах средств, перечисляемых на реализацию этих законов из соответствующего бюджета;
- публикует в СМИ информацию, необходимую потребителям транспортных услуг;
- финансирует выполнение муниципального заказа на пассажирские перевозки общего пользования;
- осуществляет иные полномочия в области обеспечения пассажирских перевозок населения.

4.4 Компетенция представителя городских пассажирских перевозок

Представителя городских пассажирских перевозок (ООО Кусинское АТП):

- регулярно изучает потребность населения в пассажирских перевозках;
- в установленном порядке открывает новые маршруты, прекращает действие существующих маршрутов;
- согласовывает расписание движения транспортных средств по регулярным маршрутам;
- принимает и рассматривает жалобы и предложения пассажиров по их обслуживанию;
- обеспечивает контроль за исполнением перевозчиками законов, правил, стандартов, нормативов и принятых договорных обязательств;
- обеспечивает регулярность движения транспортных средств;

5. Развитие комплекса городского пассажирского транспорта

а) Создание органа управления всеми видами пассажирских перевозок

Определяющей тенденцией развития современного транспортного комплекса является повышение качества, оперативности и безопасности организации пассажирских перевозок. С этой целью необходимо создать "Центральную диспетчерскую пассажирского транспорта" с оснащением ее системой автоматизированного управления транспортом " Глонасс ".

Использование автоматизированной системы управления транспортом "Глонасс" обеспечит:

- автоматическое отслеживание отклонений от маршрутов и графиков движения с выдачей результатов диспетчеру;
- выдачу диспетчеру всех данных о любом транспортном средстве, участвующем в пассажирских перевозках;
- одновременную и независимую работу диспетчеров, обслуживающих свои маршруты с возможностью распределения задач между диспетчерами в зависимости от оперативной обстановки;
- индивидуальную мобильную связь между диспетчером и водителем;
- автоматическую подготовку отчетных материалов о работе транспортных средств за требуемый период.

Данная система позволит значительно улучшить качество обслуживания населения, развития маршрутной сети, повысить безопасность перевозок, увеличить доходность предприятия, снижение уровня дотаций из бюджета.

б) Организация обследования пассажиропотоков в г. Кусе

Проведение обследования пассажиропотока в г. Кусы позволит провести детальный анализ загруженности маршрутов и на основе изучения создать новую маршрутную сеть пассажирских перевозок в г.Кусе. Основной целью проводимой работы является улучшение организации пассажирских перевозок в наиболее отдаленных районах от центра города - Барочная, Станция, Мыс, Паничев Ключ, Запруд, и другие, входящие в зону ответственности администрации г.Кусы.

в) Обновление подвижного состава городского пассажирского транспорта

Обновление подвижного состава городского пассажирского транспорта предполагает:

- замену изношенного парка автобусов марки ЛАЗ, ПАЗ, КАВЗ;
- формирование экономической структуры автобусного парка недорогими, вместительными, максимально совершенными автобусами отечественного и импортного производства с высокими эксплуатационными качествами и хорошей ремонтпригодностью, повышенной степени безопасности;
- формирование универсальной структуры автобусного парка автобусами различного класса для повышения степени их мобильности на маршрутах;

За период выполнения Программы планируется приобрести __ единиц автобусов.

Решение данной проблемы позволит улучшить транспортное обеспечение населения города, стабилизировать тарифную политику, обеспечить перевозку пассажиров, имеющих право на льготный проезд, сократить временные интервалы движения муниципального транспорта на маршрутах.

г) Снижение негативного воздействия автомобильного транспорта на окружающую среду

д) Кадровая политика

Предусматривается проведение мероприятий, направленных на улучшение условий труда на транспортных предприятиях, создание бытового комплекса, рациональную организацию рабочего времени, совершенствование ремонтной базы с использованием современных средств механизации и автоматизации.

С целью подготовки профессиональных кадров планируется создание учебного центра.

Заработная плата работников пассажирского транспорта должна быть выведена на уровень, предусмотренный тарифным соглашением и повышаться за счет дополнительных собственных средств предприятий.